

Совершенствование регулирования страховой деятельности и поддержка развития институтов страхового рынка:

В качестве приоритетов необходимости государственного содействия развитию страхования следующие факторы:

- обеспечение социально-экономической стабильности;
- инвестиционный ресурс;
- сфера предпринимательской деятельности и создание рабочих мест;
- часть механизма регулирования налично-денежного обращения.

В этих целях в числе мер по совершенствованию мер развития страхования:

1. Расширение сферы применения надзора за участниками страховых отношений, в частности

- введение надзора за исполнением страхователями по видам страхования, осуществляемым в обязательной форме, требований по заключению договоров страхования, предусмотрев при налоговых проверках и аудиторском подтверждении отчетности, а также иных формах проверок, обязательное отражение вопросов, связанных с исполнением обязанности по страхованию. При неисполнении - применять меры предусмотренные КоАП в части уплаты штрафов (в бюджет), взыскания необоснованной экономии средств (в соответствующие компенсационные фонды), а при наличии страховых выплат удержания в размере фактически выплаченных сумм потерпевшим в пользу организации, осуществившей такие выплаты;
- применение мер материального воздействия на юридических лиц, не использующих право на отнесение затрат, связанных с добровольным страхованием, на себестоимость товаров (работ, услуг), в порядке и размерах установленных ст. 263 НК РФ (прочие расходы);
- усилить контроль (МНС, ФСФР, МВД, Финмониторинг и др.) и полнее использовать меры по недопущению занятия видами деятельности, подлежащими обязательному лицензированию или регулируемым нормами специального законодательства (страховые брокеры, страховые агенты, общества взаимного страхования);

2. Поддержка развития инфраструктуры страхового рынка

- меры по правовому регулированию профессиональной деятельности участников страхового рынка, предусмотрев механизмы государственного стимулирования деятельности в сфере страховой брокерской деятельности, деятельности страховых агентов, страховых консультантов, аджастеров, сюрвейеров, оценщиков в области страхования, страховых актуариев, включая поддержку саморегулируемых организаций в этих сферах, как механизм допуска к конкретным видам профессиональной деятельности в области страхования, так и обеспечения гарантий исполнения обязательств;

3. Налоговая система, как механизм регулирующий развитие отрасли:

- изменение системы налогообложения в области страхования, в частности переход на налогообложение доходов страховщиков от страховой деятельности (от сумм собираемых

страховых премий дифференцированно от видов страхования и специализации страховщиков). В этом случае возможно за счет части таких поступлений предусмотреть прямое финансирование мер по развитию инфраструктур страхового рынка, укрепление органов надзора и пропаганду страхования. Необходимо решить вопрос об исключении НДС применительно к деятельности страховых агентов и страховых брокеров. Кроме того, целесообразно предусмотреть возможность отнесения сумм расходов на услуги страховых брокеров для юридических лиц на затраты, связанные со страхованием, в пределах норм, установленных Налоговым кодексом применительно к соответствующим видам страхования.

Для реализации предлагаемых мер первоочередными действиями следовало бы считать:

- разработку и принятие новой редакции Федерального закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;
- переработку главы 48 ГК РФ или разработку специального закона о договоре страхования;
- внесение изменений в Налоговый кодекс в части изменения подходов к налогам в области страхования, в частности введение налога с доходов от страховой деятельности (с оборота страховой премии), предусмотрев часть на финансирование государственных расходов на осуществление мер регулирования и надзора, пропаганды страхования, НИР и иные цели содействующие развитию инфраструктуры страхового рынка.

Председатель Совета АПСБ
Бугаев Ю.С.
01 ноября 2012 г.