

**Дорожная карта  
«Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до  
2020 года»**

## **1. Общее описание проекта**

Проект определяет комплекс мер по содействию развития страховой отрасли и ее становлению как стратегически значимого сектора экономики России.

Проект призван обеспечить становление конкурентоспособной на международном страховом рынке страховой отрасли России путем формирования устойчивой, но гибкой регулятивной среды, стимулирующей развитие современных страховых услуг, востребованных потребителями, повышение технологий предоставления услуг и их качества, формирование эффективной инфраструктуры страхового рынка, развитие системы государственного контроля и надзора за деятельностью субъектов страхового дела и обеспечением ими финансовой устойчивости.

Реализация проекта позволит обеспечить переход страховой отрасли на интенсивный путь: повысить интерес к страхованию потенциальных клиентов, способствовать развитию здоровой конкуренции, многообразию страховых услуг по добровольным видам страхования (страхование жизни, медицинскому страхованию, страхованию имущества гражданской ответственности), совершенствованию практики обязательного страхования, расширить горизонты участия страховщиков и обществ взаимного страхования в новых направлениях деятельности, усилить роль страховой отрасли на финансовом рынке, в российской экономике и в обществе.

## **2. Цели проекта**

В качестве контрольных индикаторов успешной реализации проекта выбраны показатели, характеризующие проникновение страхования в экономику России, общепринятые количественные финансовые показатели деятельности страховщиков, показатели, характеризующие соотношение добровольных и обязательных видов страхования, свидетельствующие о сценарии (экстенсивный или интенсивный), по которому происходит развитие страховой отрасли, показатели роли страхования в обществе.

**ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**  
(контрольные показатели и их целевые значения)

КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	Базовое значение (2011 год)	Темпы прироста, % (от периода к периоду)		
		2014	2017	2020
Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте, % к ВВП (ОМС исключено)	1,2	42	53	35
Объем совокупной страховой премии (без ОМС), млрд. руб.	663,7	76	95	61
Доля страхования жизни в объеме совокупной страховой премии, %	5,2	43	33	20
Доля добровольных видов страхования в объеме совокупной страховой премии, %	83,3	-4	6	6
Доля обязательных видов страхования в объеме совокупной страховой премии, %	16,7	20	-25	- 33
Объем страховых выплат, млрд. руб.	303,1	92	114	76
Объем страховых премий на душу населения, руб.	4642,3	77	95	62

## 3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

Ожидаемый результат	Мероприятие	Срок реализации	Ответственные исполнители
<b>I. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИЙСКОГО СТРАХОВОГО РЫНКА С УЧЕТОМ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ</b>			
1. Совершенствование гражданско-правовых основ договора страхования, взаимного страхования и иных форм гарантирования	Подготовка предложений по внесению изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации	март 2016	Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Минфин России Минэкономразвития России Роспотребнадзор ФСФР России с участием заинтересованных организаций
2. Совершенствование регулирования и надзора на страховом рынке, обеспечение правовых основ развития инфраструктуры страхового рынка	Разработка предложений по внесению изменений в Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»	апрель 2015	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России ФАС России с участием заинтересованных организаций

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
3. Оптимизация налогообложения в сфере добровольного страхования, в частности страхования жизни	Подготовка предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации	октябрь 2013	Минфин России Минэкономразвития России с участием заинтересованных организаций
4. Повышение эффективности предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат на страхование, повышение эффективности страховой защиты российских сельскохозяйственных производителей	Подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»	август 2013	Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России ФАС России с участием заинтересованных организаций
5. Оптимизация системы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, учитывающая наиболее значимые факторы, влияющие на безопасность эксплуатации каждого опасного объекта	Подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»	2014 год	Минфин России Минэкономразвития России МЧС России Ростехнадзор ФСФР России ФАС России с участием заинтересованных организаций

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
6. Комплексное совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств	Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»	2013 год	Минфин России Минэкономразвития России Минтранс России МВД России ФАС России ФСФР России с участием заинтересованных организаций
7. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность обществ взаимного страхования, обеспечения их финансовой устойчивости	Подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон «О взаимном страховании»	февраль 2013	Минфин России Минэкономразвития России ФАС России ФСФР России с участием заинтересованных организаций
8. Совершенствование системы государственного контроля и надзора за деятельностью субъектов страхового дела путем систематизации форм и методов контроля, определения правовых основ проведения проверок субъектов страхового дела, применения к ним санкций и их классификации	Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	2013 год	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Роспотребнадзор ФАС России с участием заинтересованных организаций

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
9. Изменение требований к качеству структуры капитала страховщиков, определение процедуры передачи страхового портфеля при замене страховщика в договоре страхования, а также установление основ для введения в страховых организациях системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в целях повышения эффективности управления рисками, совершенствование систем сострахования, перестрахования, детализация видов страхования, объектов страхования, регулирование деятельности страховых посредников, страховых пулов	Принятие проектов федеральных законов № 391338-5 и № 625509-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»	2013 год	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации Минфин России
10. Увеличение размера (квоты) участия иностранного капитала в уставных капиталах страховых организаций	Принятие проекта федерального закона № 56775-6 «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»	2013 год	Государственная Дума Федерального Собрания российской Федерации Минфин России
11. Регулирование сферы деятельности иностранных страховщиков и их филиалов на территории Российской Федерации в связи с обязательствами Российской Федерации по вступлению в ВТО	Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», и проектов иных нормативных правовых актов	октябрь 2014	Минфин России Минэкономразвития России ФАС России ФСФР России с участием заинтересованных организаций

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
12. Гармонизация законодательства о защите прав потребителей и страхового законодательства	Подготовка предложений по внесению изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела»	декабрь 2013	Роспотребнадзор Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России ФАС России с участием заинтересованных организаций
13. Введение консолидированного надзора за страховыми группами и финансовыми конгломератами, в состав которых входят страховщики	Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», а также иных нормативных правовых актов, необходимых для реализации консолидированного надзора.	декабрь 2014	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России с участием Банка России и иных заинтересованных организаций
14. Совершенствование порядка формирования страховщиками страховых резервов	Подготовка нормативного правового акта об утверждении Порядка формирования страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни	июнь 2013	Минфин России ФСФР России с участием заинтересованных организаций
15. Интеграция финансового регулирования в рамках ЕЭП	Подготовка и реализация законодательных и иных нормативных правовых решений, обеспечивающих интеграцию финансового регулирования в рамках соглашения о ЕЭП.	июнь 2016	Минфин России Минэкономразвития России МИД России ФСФР России с участием заинтересованных организаций



<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
16. Создание компенсационных и гарантийных механизмов для участников финансового рынка	Подготовка и реализация комплексных предложений по созданию компенсационных и гарантийных механизмов для участников финансового рынка. Принятие федерального закона, иных нормативно-правовых актов.	июнь 2015	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России ФАС России с участием заинтересованных организаций
17. Создание института финансового омбудсмена	Подготовка проекта федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»	I квартал 2013	Минфин России Минэкономразвития России Роспотребнадзор ФСФР России

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
18. Установление тарифного коридора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств	Подготовка постановления Правительства Российской Федерации	По мере рассмотрения федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», 2013 год	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России ФАС России
19. Уточнение подходов к установлению страховых тарифов по отдельным группам опасных объектов с учетом класса опасности	Подготовка постановления Правительства Российской Федерации	После внесения изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
20. Корректировка методики расчета страховых тарифов	Принятие нормативного правового акта	После принятия изменений в Закон Российской Федерации « Об организации страхового дела в Российской Федерации»	Минфин России ФСФР России
21. Выработка минимальных стандартов страховой услуги	Принятие федерального закона « О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части регулирования страхования граждан, выезжающих за рубеж), иных нормативных правовых актов, касающихся установления минимальных требований к предоставлению страховых услуг по массовым видам страхования	2014-2016 гг.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России МИД России Минздрав России Ростуризм Роспотребнадзор ФАС России МЧС России
22. Уточнение подходов к оценке нормативов маржи платежеспособности	Принятие нормативного правового акта	2013 год	Минфин России ФСФР России
23. Подготовка предложений по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования	Проект федерального закона	2018 год	Минздрав России Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Роспотребнадзор

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
24. Определение порядка осуществления мониторинга достаточности и обоснованности страховых тарифов, устанавливаемых по обязательным видам страхования, оценки их воздействия на субъекты предпринимательской деятельности, доведения результатов мониторинга до общественности.	Акты Правительства Российской Федерации	2013 год	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России Минтранс России, другие заинтересованные ведомства
25. Участие в подготовке, обсуждении и реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы в Российской Федерации	Проекты нормативных правовых актов	до 2020 года	Минтруд России Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России
26. Сближение с нормами международного регулирования (ОЭСР, МАСН, ЕС, Таможенный союз)	Проекты нормативных актов	2017-2019 гг.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФР России
27. Регулирование актуарной деятельности	Принятие проекта Федерального закона «Об актуарной деятельности»	2013 год	Минфин России Минтруд России Минэкономразвития России
28. Оценка эффективности использования бюджетных средств на страхование	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2014	Минфин России Минэкономразвития России, Счетная Палата Российской Федерации, другие заинтересованные ведомства

<b>Ожидаемый результат</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
29. Совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном, с учетом анализа правоприменения	Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»	2017 год	Минфин России Минэкономразвития России Минтранс России ФСФР России ФАС России